

Памятка
государственным гражданским и муниципальным служащим
по вопросу противодействия коррупции, в том числе об установлении
наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, об
увольнении в связи с утратой доверия

1. КОММЕРЧЕСКИЙ ПОДКУП

«Взятка» лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих и некоммерческих предприятиях и организациях - директору, заместителю директора коммерческой фирмы или государственного унитарного предприятия, председателю и члену совета директоров акционерного общества, главе кооператива, руководителю общественного или религиозного объединения, фонда, некоммерческого партнерства, лидеру и руководящему функционеру политической партии и т. д. - в Уголовном кодексе Российской Федерации называется коммерческим подкупом.

Коммерческий подкуп (ст. 204):

| Преступление | Наказание |
|--|--|
| Передача денег и оказание услуг имущественного характера одним лицом | <ul style="list-style-type: none">- штраф в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа;- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет;- ограничение свободы на срок до двух лет;- лишение свободы на срок до пяти лет |
| Передача денег и оказание услуг имущественного характера группой лиц | <ul style="list-style-type: none">- штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа;- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;- арест на срок от трех до шести месяцев;- лишение свободы на срок до шести лет |
| Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства | <ul style="list-style-type: none">- штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа;- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной |

| | |
|--|---|
| | <p>деятельностью на срок до трех лет;</p> <ul style="list-style-type: none"> - лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа - штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа; |
| <p>Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства</p> | <ul style="list-style-type: none"> - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; - лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа - штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы коммерческого подкупа; |
| <p>Получение денег и пользование услугами имущественного характера одним лицом без вымогательства</p> | <ul style="list-style-type: none"> - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; - лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до сорокакратной суммы коммерческого подкупа - штраф в размере от пятидесятикратной до девяностократной суммы коммерческого подкупа; |
| <p>Получение денег и пользование услугами имущественного характера по предварительному сговору или сопряженное с вымогательством</p> | <ul style="list-style-type: none"> - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; - лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа |

Коммерческий подкуп может осуществляться через посредников - подчиненных сотрудников, партнеров по бизнесу, специально нанятых лиц, которые также рассматриваются Уголовным кодексом Российской Федерации, как пособники преступления.

2. ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской

Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

Привлечение к уголовной ответственности за получение взятки

Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

· **Представитель власти** - это государственный или муниципальный чиновник любого ранга - сотрудник областной или городской администрации, мэрии, министерства или ведомства, любого государственного учреждения, правоохранительного органа, воинской части или военкомата, судья, прокурор, следователь и т.д.

· **Лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции** - это начальник финансового и хозяйственного подразделения государственного и муниципального органа, ЖЭКа, член государственной экспертной, призывной или экзаменационной комиссии, директор или завуч школы, ректор ВУЗа и декан факультета и т.д.

Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Взяткой могут быть:

· **Предметы** - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

· **Услуги и выгоды** - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

· **Завуалированная форма взятки** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

Получение взятки (ст. 290):

| Преступление | Наказание |
|---|--|
| Получение взятки должностным лицом лично или через посредника | <ul style="list-style-type: none">- штраф в размере от двадцатипятикратной до стократной суммы взятки;- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо;- лишение свободы на срок от трех до пятнадцати лет со штрафом в размере до |

| | |
|--|--|
| Получение взятки должностным лицом за незаконные действия (бездействие) | <p>семидесятикратной суммы взятки</p> <ul style="list-style-type: none"> - штраф в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки; - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; - лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки |
| Совершение преступления лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, главой органа местного самоуправления | <ul style="list-style-type: none"> - штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки; - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет; - лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки |
| Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством или в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.) | <ul style="list-style-type: none"> - штраф в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки; - лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки; - лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет; |

3. ДАЧА ВЗЯТКИ

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия), либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Дача взятки (ст. 291):

Дача взятки должностному лицу лично или через посредника

- штраф в размере от пятнадцатикратной до девяностократной суммы взятки;
- лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки;

Дача взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий (бездействие)

- штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки;

- лишение свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки

Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)

- штраф в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- лишение свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки

4. ПОСРЕДНИЧЕСТВО ВО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВЕ

Взятка нередко дается и берется через посредников — подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм.

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1)

Преступление

Наказание

Посредничество во взяточничестве

- штраф в размере от двадцатикратной до девяностократной суммы взятки;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- лишение свободы на срок до двенадцати лет со штрафом в размере от двадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки

Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие)

- штраф в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- лишение свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки

Совершение преступления группой лиц по

- штрафом в размере от

предварительному сговору или организованной группой, в крупном размере (свыше 150 тыс. руб.)

шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- лишение свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки

- штраф в размере от пятнадцатикратной до семидесятикратной суммы взятки;

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;

- лишение свободы на срок до семи лет со штрафом в размере от десятикратной до шестидесятикратной суммы взятки

Обещание или предложение посредничества во взяточничестве

Гражданин, давший взятку или совершивший коммерческий подкуп, может быть освобожден от ответственности, если:

установлен факт вымогательства;

гражданин добровольно сообщил в правоохранительные органы о содеянном. Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки или коммерческом подкупе, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до шести лет (ст. 306).

5. ДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО ПРИ ПОПЫТКЕ ДАЧИ ЕМУ ВЗЯТКИ

Даже если все Ваши действия законны, и Вы добросовестно исполняете свои должностные обязанности. Вас могут провоцировать на получение взятки с целью компрометации.

В этой связи настоятельно рекомендуется руководствоваться следующими принципами.

1. В процессе выполнения служебных обязанностей государственный служащий обязан принимать меры по безусловному и полному соблюдению административных регламентов, а также:

- не должен брать на себя никаких обязательств перед лицами, имеющими отношение к вопросам, рассматриваемым Министерством образования и науки Республики Хакасия, давать им обещания относительно их решения.

- не должен посещать, не имея на то полномочий от непосредственного руководителя, неофициальных встреч с кем-либо, имеющим отношение к его служебным обязанностям.

2. При проведении проверок государственный служащий:

- не вправе вступать в такие отношения с руководством и сотрудниками проверяемой организации, которые могут его скомпрометировать или повлиять на его способность действовать независимо.

- все переговоры с руководителем проверяемой организации или его представителем обязан вести в присутствии не менее еще одного члена комиссии.

- по завершению проверки и до принятия решения в отношении проверяемой организации все переговоры с лицами, так или иначе имеющим отношение к ней вести в порядке, определенном нормативными актами РФ.

Гражданские служащие должны в свое отсутствие закрывать служебные помещения на ключ.

3. Гражданский служащий не должен принимать какие-либо документы или материалы, касающиеся служебной деятельности от любых лиц (в том числе знакомых, сослуживцев, членов общественных организаций) за пределами служебного помещения. Все документы должны представляться заявителем и проходить официальную регистрацию в канцелярии.

4. Все находящиеся в служебных помещениях гражданских служащих предметы интерьера и технические средства должны стоять на балансе Министерства образования и науки Республики Хакасия либо иметь подтверждающие документы на их приобретение гражданскими служащими.

5. Рекомендуются не использовать фразы, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и т.д.;

6. Избегать обсуждений определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- отсутствие работы у родственников служащего, работника;
- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

7. Необходимо понимать, что определенные исходящие от государственного служащего предложения, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственного служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;
- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.;

8. Совершение определенных действий может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

- регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о государственном гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;
- посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекает, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) служащего или работника.

9. В случае если Вам предлагают взятку (вознаграждение), то необходимо вести себя крайне осторожно, вежливо, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться гражданами либо как готовность, либо как категорический отказ принять взятку;

- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;

- не берите инициативу в разговоре на себя, больше слушайте, позволяйте потенциальному взяточдателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

- при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке.

ЧТО НЕОБХОДИМО ПРЕДПРИНЯТЬ СРАЗУ ПОСЛЕ СВЕРШИВШЕГОСЯ ФАКТА ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЗЯТКИ

1. Статья 9 Закона о противодействии коррупции предписывает государственным и муниципальным служащим уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный гражданский служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными гражданскими служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений утверждён приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия от 04.02.2010 № 100-106.

2. В случаях предложения взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, безопасности и других правоохранительных органов, Вы можете обращаться непосредственно в подразделения собственной безопасности этих

органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых их сотрудниками. Соответствующими приказами Генеральной прокуратуры Российской Федерации (приказ № 12 от 16 марта 2006 г.), МВД России (приказ № 985 от 1 декабря 2005 г.), ФСБ России (приказ № 613 от 4 декабря 2000 г.), Федеральной таможенной службы РФ (приказ № 600 от 11 июня 2002 г.), Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (приказ № 75 от 9 марта 2006 г.), а также их совместным приказом от 29 декабря 2005 года предусматривается получение сообщений о преступлениях от граждан с выдачей им соответствующих талонов-уведомлений.

6. УВОЛЬНЕНИЕ В СВЯЗИ С УТРАТОЙ ДОВЕРИЯ

(ст. 59.2 Федерального закона о государственной гражданской службе Российской Федерации от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ, введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

1. Гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- 2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений; (в ред. Федерального закона от 03.12.2012 № 231-ФЗ)
- 3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;
- 5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

2. Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.